

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת פטור משרדית באמצעות ZOOM מיום 11.9.2024

פרוטוקול מס' 16

משתתפים : מר יוסי אברהם שלי, מנכ"ל המשרד, חבר

מר אלון שלזינגר, חשב המשרד, חבר

עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גבי מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

גבי דרורית שטיינמן, משנה למנהל הכללי, משקיפה

מר גל אילן, ר' תחום בכיר אסטרטגיה והסברה, מטה ומערך ההסברה הלאומי, נציג יחידה מקצועית

**רכישת שרותי הסברה בשפה האנגלית והפרסית עבור מערך ההסברה בשל מלחמת "חרבות ברזל"**

**שם הספק ומספרו :**

הסברה בשפה האנגלית :

1. דוד מנצר (מס' ספק : 341438059)

2. טל היינריך (מס' ספק : 036578805)

3. מארק רגב (מס' ספק : 015310154)

4. קרן פייקס (מס' ספק : 028045565)

5. אבי היימן (מס' ספק : 323779165)

6. דליילה שוורץ (מס' ספק : 337640627)

7. נייתן יואל (מס' ספק : 345091714)

הסברה בשפה הפרסית :

8. בני סבטי (מס' ספק : 015607690)

**תקופת ההתקשרות :** עד חצי שנה החל מיום חתימה על הסכם

**שווי ההתקשרות :** עד 1,000,000 ₪ לא כולל מע"מ, בחלוקה כדלקמן :

1. דוד מנצר 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

2. טל היינריך 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

3. מארק רגב 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

4. קרן פייקס 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

5. אבי היימן 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

6. דליילה שוורץ 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

7. נייתן יואל 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

הסברה בשפה הפרסית :

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
11 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 16

8. בני סבטי 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

**סוג ההתקשרות:** שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-01

**תיאור מהות ההתקשרות**

בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת המכרזים מיום 5.9.2024 (פרוטוקול מס' 141), שממנה עולה כדלקמן:

1. משרד ראש הממשלה (להלן: "המשרד") הוא משרד המטה המרכזי והמוביל בממשלת ישראל. המשרד אמון על מימוש התפיסה המדינית, כלכלית, חברתית וניהולית של ראש הממשלה המכהן, והלכה למעשה עוסק בהתוויה, תכנון, קידום ויישום מדיניות הממשלה וראש הממשלה בנושאים המרכזיים שעל סדר יומה של הממשלה. מטת המשרד מסייע לראש הממשלה בקביעת מדיניות על ובתכלול מדיניות הממשלה. הוא מאפשר את תפקודו היעיל של ראש הממשלה, ומבטיח את שגרת עבודתו התקינה, ואת שגרת עבודתה השוטפת של הממשלה כולה.
2. מערך ההסברה הלאומי (להלן: "המערך"), הפועל במסגרת משרד ראש הממשלה, מופקד על תיאום, תכלול והנחיית מדיניות ההסברה הלאומית מול כלל משרדי הממשלה וגורמי ההסברה הרשמיים. מטרת פעילות ההסברה הלאומית היא, בין היתר, לייצר לגיטימציה לפעולות הממשלה, באמצעות מסר אחיד, ברור ועקבי, התואם את מדיניות ממשלת ישראל. במסגרת פעילותו, נדרש המערך למענה הסברתי מול התקשורת הזרה במטרה להעביר את מסרי ממשלת ישראל ולקיים הסברה בין-לאומית יעילה.
3. כידוע, ביום 07/10/23 החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה, שבמסגרתה פלשו אלפי מחבלי חמאס, הג'יהאד האסלמי הפלסטיני וגורמים נוספים לשטח ישראל, וחדרו ליישובי "עוטף עזה" והדרום מן היבשה, האוויר והים. עם חדירתם לישראל, בבוקרו של יום שבת, חג שמחת תורה, ביצעו גורמי טרור אלה מעשי רצח וזוועה ביישובים, ירו על כלי רכב ומבנים, טבחו בגברים, נשים קשישים וטף, וביצעו מספר רב של פיגועי חטיפה ולקיחת בני ערובה. במקביל לכך, ביצעו גורמי הטרור הללו ירי מאסיבי של רקטות ופצצות מרגמה לעבר ערי ישראל. מתקפה רצחנית זו גבתה את חייהם של המוני בני אדם (בהם אזרחים, חיילים ואנשי כוחות הביטחון וההצלה), והביאה לפציעתם של אלפים, מהם רבים פצועים קשה ואנוש. כמו כן, במסגרת מתקפת הטרור נחטפו 251 בני אדם לתוך שטח הרצועה. בשל המלחמה, שנכפתה על מדינת ישראל ואזרחיה, החליט הקבינט המדיני-ביטחוני ביום 07/10/23 על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות מכוח סעיפים 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה. מאז יום 07/10/23, מדינת ישראל מנהלת מלחמה קשה מול ארגוני הטרור ברצועת עזה, כאשר ברקע מתקיימות פעולות לחימה גם בזירת הצפון, שממנו פונו תושבי יישובים רבים הממוקמים בקרבה לגדר הגבול. למציאות קשה וחריגה זו, שנכפתה כאמור על מדינת ישראל, יש השלכות משמעותיות גם בהקשר ההסברתי, וקיימת חשיבות קריטית בתקופה זו בהסברת עמדותיה של ישראל בעולם, וזאת בין היתר לצורך חיזוק הלגיטימציה לפעולותיה של ישראל.
4. עם פרוץ המלחמה, ונוכח נחיצותו של מענה הסברתי אל מול הקהל הבינלאומי, הסתייע המערך במסבירנים, שהשתתפו בתדרוכים וראיונות לתקשורת הזרה. מסבירנים אלה נתנו שירותים למערך עד לאחרונה, אך מסתבר שרכישת השירותים לא הוסדרה כנדרש, ובימים אלה המשרד בודק את אופן ההתנהלות עד כה ואת השלכותיה. על כל פנים, נכון לרגע זה לא קיימת התקשרות בתוקף עם מסבירנים באנגלית ובפרסית שיעבירו את המסרים של ממשלת ישראל לתקשורת הזרה הרלוונטית, וזאת בתקופת מלחמה.
5. **לעמדת היחידה המקצועית, בשלב זה, ונוכח תקופת החירום שאנו מצויים בה, קיים צורך דחוף למניעת נזק של ממש** בהתקשרות עם מסבירנים כאמור לטובת מאמצי ההסברה של מדינת ישראל וחיזוק הלגיטימציה אל מול התקשורת הזרה ודעת הקהל בחו"ל. ללא התקשרות כאמור והיעדר המסבירנים בשירות ההסברה הלאומית, נפגעת באופן אקוטי יכולת העברת הנרטיב הישראלי והצגת עמדתנו בתקשורת הבין לאומית ומהם למיליונים ברחבי העולם, בכך יש פגיעה של ממש במאמץ שימור הלגיטימציה לפעילות מדינת ישראל והזירה מופקרת לנרטיבים מתחרים. **עוד הוסבר, כי הנזק ברור ומחמיר מדי יום בעת חירום זה, שכן בהיעדר מסבירנים, ההסברה הישראלית נפגעת והמסר הישראלי לא מועבר באופן**

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
11 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 16

- המייטבי. לדבריו של מר גל אילן, ממחישה זאת היטב העובדה החמורה כי ברקע אירוע משמעותי כמו הרצח הנתעב וחילוץ גופותיהם של ששת החטופים הישראלים בסוף השבוע האחרון, לא התקיים תדרוך רשמי מטעם מערך ההסברה הלאומי לעיתונות הזרה ולא היה ביכולתנו לענות לביקוש הרב למראיינים לרשתות הזרות. בהתאם, נתקלנו בפרסומים רבים שהושפעו מהנרטיב שהציג ארגון הטרור חמאס כי החטופים נהרגו לכאורה בשל התקדמות צה"ל ולא ככאלו שהוצאו להורג באופן מתועב, מתוכנן ומחריד.
6. ההתקשרות עם המסבירנים מהווה צורך מהותי לפעילות ההסברה מול התקשורת הזרה, עבור חיזוק לגיטימציה לפעולות הממשלה בתקופת חירום זו, עת ללגיטימציה הבין-לאומית משקל אסטרטגי, בדמות "שעון החול המדיני", המאפשר חופש פעולה והמשך המאמץ להשגת מטרות המלחמה. מדובר בעבודה משמעותית, כשלמעשה, המסבירן מהווה את "הפנים" מטעם מערך ההסברה הלאומי ומעביר את המסרים הלאומיים באופן מדויק, מקצועי וממלכתי אל מול כלי התקשורת הבין-לאומיים ומהם למיליוני צופים. יש להוסיף לכך את השליטה בשפות, הצורך במיומנות תקשורתית והופעה מול מצלמה ומתכונת פעילות שאינה על בסיס שעות קבועות, המחייבת זמינות לקריאה ב"זמן אמת" בהתאם לביקוש התקשורת המשתנה.
7. לפיכך, היחידה המקצועית ביקשה את אישור ועדת המכרזים להתקשרות ע"פ סעיף 2(3), לתקנות חובת המכרזים, כהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש. במקביל, ייבחן האופן שבו תתקיים הפעילות באופן ארוך טווח, גם לאחר תקופת החירום הנוכחית.
8. יצוין, כי במסגרת הבחינה שנעשתה לאחרונה להסדרת הסוגיה, פנה מנכ"ל המשרד ביום 18.8.24 לנציב שירות המדינה, על מנת לקבל את התייחסות הנציבות באשר לאופן ההסדרה של פעילות זו בתקופת החירום, באמצעות רכישת שירותים ולא באמצעות עובדי מדינה. במסגרת הפניה נמסר, בין היתר, כי בבחינה שנעשתה ע"י הגורמים המקצועיים עלה כי ככל הידוע לנו, בשירות המדינה אין הגדרה לבעלי תפקידים, עובדי מדינה, אשר כל תפקידם הוא הופעה ומתן ראיונות ברשתות הזרות בשפות זרות. בנוסף, נכתב שאין הכשרה ופעילות מסוג זה, כחלק מרכזי בעבודת דוברי המשרדים, וכי עיקר פעילותם של הדוברים המועסקים כעובדי מדינה היא "מאחורי הקלעים".
9. עוד יצוין שבמסגרת הבחינה שנעשתה להסדרת הנושא החלו גורמי המשרד לפעול בהתאם להוראת התכ"מ מס' 7.7.5 בעניין "התקשרות עם יועץ תקשורת חיצוני", ובהתאם לכך, בין היתר, נכתב מכתב המנכ"ל והוכנה חוות דעת מקצועית של מר גל אילן. בהמשך, הועברה עמדת היחידה המקצועית שלפיה אין מדובר בעניינינו ביועצי תקשורת חיצוניים כהגדרת המונח בהוראת התכ"מ, שכן "המסבירן משמש כפרזנטור בחזית התקשורתית למסרי ההסברה הלאומית ואין עיסוקו נוגע לייעוץ כגורם העוסק בתחומים הנוכחים בהוראה (יחסי ציבור/ייעוץ אסטרטגי/ניהול משברים/שדלנות/ניהול רשתות חברתיות עבור המשרד)".
- עוד הוסבר בקשר למהות עבודת המסבירן, כי בשונה מיועץ תקשורת קלאסי (או מדובר ממשלתי), שעיקר עיסוקו נוגע לעולמות התקשורת האסטרטגית ועל פי רוב "מאחורי הקלעים", המסבירן הוא למעשה "הפנים מול התקשורת", הוא גורם מקצועי מנוסה, מוכשר ומיומן בעמידה מול מצלמה וראיונות עיתונאיים. לשם ביצוע משימה זו, נדרשת יכולת ייחודית לעמוד בחזית ולהעביר את המסר "בשליפה", בביטחון ובאופן סמכותי, משכנע ומעורר עניין ואמון תוך שהסיטואציה עצמה (אולפן, פאנל/מראיינים, זרקורים ומצלמות) מייצרים לחץ ואתגר ברורים. לצד הדגש על היכולות שהוצגו, נדרש ניסיון והיכרות מעמיקה עם הנרטיב הישראלי הנוגע לסדר היום, המסרים הממשלתיים וההסברה הלאומית לצד חזות ויכולת רפרזנטטיבית, רקע בעולם התקשורת וידע כללי.
10. שגרת הפעילות של המסבירנים, במסגרת ההתקשרות, מתבססת על קיומו של מופע תדרוך, שישודר באופן יומי וקבוע לתקשורת הזרה, ויועבר ב"פיד" איכותי מקוון למערכות התקשורת המובילות בעולם ומשודר בהתאם בגופי התקשורת המובילים ("FOX", "SKYNEWS", "ואחרים), הן בשידור ישיר והן כ"סינק" מוקלט ומוכן לשידור. לצד התדרוך היומי, יתקיימו עשרות ראיונות לגופי התקשורת בהתאם לסדר היום ולביקוש המשתנה "סביב השעון".
11. בהתאם לתקנה 2(3) האמורה, פטור על פי תקנה זו יינתן בהיקף ולתקופה המזערית הנדרשים בנסיבות כאמור. נוכח ההערכה כי פרק הזמן עד לבירור שנדרש לעשות מול נציבות שירות המדינה והסדרת השירותים המבוקשים ייארך כחצי שנה, משך ההתקשרות המבוקש, עומד על עד חצי שנה עד שתושלם הסדרת העניין באופן ארוך טווח כאמור לעיל. כמו כן,

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
11 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 16

מבחינת היקף ההתקשרות, לעמדת היחידה המקצועית, היקף ההתקשרות המבוקש מהווה את המענה ההכרחי המינימלי הנדרש בנסיבותיה של תקופת החירום הנוכחית, היות ובכל יום בו לא ניתן לספק מענה לצרכי ההסברה ולהעברת הנרטיב של ממשלת ישראל מול התקשורת הבין-לאומית, נגרם נזק של ממש בהפקרת הזירה לנרטיבים מתחרים. כאמור לעיל, מטרת ההתקשרות היא סיוע בהעברת מסרים מטעם ממשלת ישראל וקיום הסברה בין-לאומית יעילה. בהתייחס לבחינת מדדי ההצלחה בפרויקט, זו תימדד על פי מדדי חשיפה לרשתות מובילות, מספרי התדרוכים המשודרים ומספר הסוכנויות המשתתפות בתדרוכים.

12. כפי שצוין לעיל, המסבירנים נדרשים לידע ומומחיות ספציפית, שאינם מצויים במסגרת התפקידים הקיימים בשירות המדינה.

13. לעניין שיקולי יעילות וחיסכון, יודגש, וכפי שהוסבר, כי מדובר בצורך מיידי וכי אין דרך אחרת לקבל את השירות הנדרש באופן דחוף. לא זו אף זו, צריך להביא בחשבון גם את מידת הזמינות הנדרשת, שכן מדובר בשירות שהשימוש בו אמור להיעשות בתדירות משתנה, בהתאם לצרכי ההסברה, ולעיתים אף ב"הקפצה" אד הוק בשעות ובימים שאינם זמני עבודה רגילים.

14. היקף ההתקשרות כמפורט לעיל ובסכום כולל בסך של עד 1,000,000 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה של עד חצי שנה לכל המסבירנים יחד.

15. בהתאם להערת סגן החשב, היות והיועצים לא נבחרו במכרז, תושת הנחה של 10% מהתעריף המרבי שבהוראת חשכ"ל (8.1.1.1).

16. להלן טבלה ובה פירוט על אודות המסבירנים והשירותים הנדרשים מהם:

מס"ד	שם	שנות ניסיון בתחום הרלוונטי בו נדרשת עבודת הייעוץ	תארים	מס' ספק / ע.מ. / ח.פ.	מומחיות	פעילות	סיווג יועץ על פי הוראת חשכ"ל (מס' הודעה 8.1.1.1)	מסגרת התקשרות חודשית
<b>אנגלית</b>								
1	דוד מנצר	25	תואר ראשון	341438059	מסבירן, מרואיין ומגיש מהדורות תדרוך לעיתונות הזרה בשפה האנגלית. מנוסה בפעילות עם מערך ההסברה הלאומי במהלך מלחמת חרבות	<ul style="list-style-type: none"> <li>מגיש בריף מצולם יומי בשפה האנגלית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך ההסברה הלאומי.</li> </ul>	יועץ 2	80 שעות בחודש

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
 11 ספטמבר 2024  
 פרוטוקול מס' 16

		<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה.</li> <li>פועל מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה ובמידת הצורך עולה לראיונות באופן מקוון.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ברזל ומוכח כמסבירן רהוט מקצועי, אחראי ואמין. בעברו ניסיון רב שנים בהגשת מהדורות חדשות בשפה האנגלית.</li> </ul>					
80 שעות בחודש	יועץ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה.</li> <li>הגשת בריף מצולם בשפה האנגלית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך ההסברה הלאומי.</li> <li>פעילות מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה, באופן מקוון ובארה"ב מול כלי תקשורת מובילים.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>מסבירנית, מרואיינת ומגישת מהדורות תדרוך לעיתונות הזרה בשפה האנגלית. מנוסה בפעילות עם מערך ההסברה הלאומי במהלך מלחמת חרבות ברזל ומוכחת כבעלת כריזמה, תקשורתית, מקצועית, מוכשרת ומשדרת אמינות. בעברו ניסיון רב שנים כעיתונאית בשפה האנגלית.</li> </ul>	036578805	תואר ראשון ושני	11	טל היינריך	2
80 שעות בחודש	יועץ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>הגשת בריף מצולם בשפה האנגלית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך ההסברה הלאומי.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>מסבירן, מרואיין ומגיש מהדורות תדרוך לעיתונות הזרה בשפה האנגלית. מהמסבירנים המוכשרים והמנוסים בישראל, בעברו שימש כשגריר</li> </ul>	015310154	תואר ראשון ושני	30+	מארק רגב	.3

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
 11 ספטמבר 2024  
 פרוטוקול מס' 16

		<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה.</li> <li>פעילות על פי קריאה מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה ובמידת הצורך ראיונות באופן מקוון.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ישראל בבריטניה וכיועץ ודובר רה"מ לתקשורת זרה, מנוסה בפעילות עם מערך ההסברה הלאומי במהלך מלחמת חרבות ברזל ומוכח כמסבירן רהוט מקצועי, אחראי ואמין.</li> </ul>					
80 שעות בחודש	יועץ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה ותדרכי עיתונאים.</li> <li>הגשת בריף מצולם בשפה האנגלית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך ההסברה הלאומי.</li> <li>פעילות מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה, באופן מקוון ומול כלי תקשורת מובילים.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>מסבירנית, מרואיינת ומגישת מהדורות תדרוך לעיתונות הזרה בשפה האנגלית.</li> <li>בעברה ניסיון רב שנים כעיתונאית מדינית ביטחונית, זוכת פרסים, של ה-BBC ומומחיות מול תקשורת בינלאומית בשפה האנגלית.</li> <li>מנוסה בפעילות עם מערך ההסברה הלאומי במהלך מלחמת חרבות ברזל ומוכחת כבעלת כריזמה תקשורתית, מקצועית ומשדרת אמינות.</li> </ul>	028045565 עוסק פטור	תואר ראשון (+לימודים לתואר שני)	20+	קרן פייקס	4

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
11 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 16

<p>50 שעות בחודש</p>	<p>יועץ 2</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה ותדרכי עיתונאים.</li> <li>הגשת בריף מצולם בשפה האנגלית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך ההסברה הלאומי.</li> <li>פעילות מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה, באופן מקוון ומול כלי תקשורת מובילים.</li> </ul>	<p>מסבירן, מרואיין ומגיש מהדורות תדרוך לעיתונות הזרה בשפה האנגלית. מנוסה בפעילות עם מערך ההסברה הלאומי במהלך מלחמת חרבות ברזל ומוכח כמסבירן רהוט מקצועי, אחראי ואמין. בעברו ניסיון רב שנים בפעילות מול כלי תקשורת בשפה האנגלית.</p>	<p>323779165</p>	<p>תואר ראשון ושני</p>	<p>+14</p>	<p>אבי היימן</p>	<p>5</p>
<p>50 שעות בחודש</p>	<p>יועץ 2</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה ותדרכי עיתונאים.</li> <li>הגשת בריף מצולם בשפה האנגלית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך ההסברה הלאומי.</li> <li>פעילות מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה, באופן מקוון ומול כלי תקשורת מובילים.</li> </ul>	<p>מסבירנית ומרואיינת לעיתונות הזרה בשפה האנגלית. בעברה ניסיון רלוונטי בפעילות תקשורת בינלאומית והסברה בשפה האנגלית. מוכחת כבעלת יכולות תקשורת, נוכחות מול מצלמה ומשדרת אמינות.</p>	<p>337640627</p>	<p>תואר ראשון</p>	<p>10+</p>	<p>דליילה שורץ</p>	<p>6</p>

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
11 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 16

		תקשורת מובילים.						
50 שעות בחודש	יועץ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה ותדרכי עיתונאים.</li> <li>הגשת בריף מצולם בשפה האנגלית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך ההסברה הלאומי.</li> <li>פעילות מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה, באופן מקוון ומול כלי תקשורת מובילים.</li> </ul>	<p>מסבירן ומרואיין לעיתונות הזרה בשפה האנגלית. מנוסה בפעילות עם מערך ההסברה הלאומי במהלך מלחמת חרבות ברזל ומוכח כרהוט ומקצועי.</p> <p>בעברו ניסיון בפעילות מול כלי תקשורת בשפה האנגלית.</p>	345091714	תואר ראשון ושני	14	נייתן יואל	7
<b>פרסית</b>								
50 שעות בחודש	יועץ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>ראיונות מול התקשורת הזרה ותדרכי עיתונאים.</li> <li>הגשת בריף מצולם בשפה הפרסית, על בסיס המסרים הלאומיים המופקים במערך</li> </ul>	<p>מסבירן, מרואיין ומגיש מהדורות תדרוך לעיתונות הזרה בשפה הפרסית. מהמובילים בישראל בתחומו, מוכח כמסבירן רהוט מקצועי, אחראי ואמין.</p>	ע.מ. 015607690	תואר ראשון ושני	34	בני סבטי	8

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
 11 ספטמבר 2024  
 פרוטוקול מס' 16

		ההסברה הלאומי. פעילות מאולפן חמ"ל ההסברה הלאומי בקריה, באופן מקוון ומול כלי תקשורת מובילים.	* בעבר סיפק סבטי למערך ההסברה הלאומי שירותי תרגום לפרסית, כיום אין עמו כל התקשרות בתוקף.					
--	--	---	---	--	--	--	--	--

לאור האמור לעיל ועדת מכרזים מיום 5.9.2024 דנה בנושא, ובמהלך הדיון הוסבר על ידי נציג היחידה המקצועית כי פונקציות אלו אינן קיימות במערך ההסברה. בנוסף, ציין כי ההחלטה על ההתקשרות עם מסבירנים התקבלה על ידי ראש המערך דאז בשל נסיבות החירום הברורות, במסגרת זו הופעלו מסבירנים ללא הסדרה למן פרוץ המלחמה באוקטובר 2023 ובמהלך חודשי המלחמה מאז. לאחר סיום תפקידו של ראש המערך בסוף מאי 24' ומאחר שלא מונה ראש מערך הסברה לאומי אחר ו/או מנהל מטה הסברה לאומי, פנה נציג היחידה המקצועית, מתוך אחריות מקצועית והבנת הצורך בהסדרת ההתקשרות, להנהלת המשרד ולגורמי המשרד הרלוונטיים. פניית מנכ"ל המשרד הובאה בפני ועדת המכרזים עומדת על הצורך הדחוף בהסדרה מיידית של ההתקשרות.

בעניין זה, הבהיר סגן חשב המשרד כי החל מחודש אוקטובר 2023, התבקשו הגורמים הרלוונטיים שהיו במערך ההסברה הלאומי לפעול להסדרת ההתקשרות עם היועצים בטרם תחילת ההתקשרות עמם. כמו כן, ציין כי הצורך המידי ביצירת ההתקשרות היה ברור עם פרוץ המלחמה כבר בעבר ונראה שגם כיום הצורך נדרש בהתבסס על בקשת היחידה המקצועית ופניית מנכ"ל המשרד. נוכח העובדה שרכישת השירותים טרם הוסדרה ונוכח הדחיפות הגדולה בקבלת השירותים גם כעת, מבחינת החשבות ניתן לבצע את ההתקשרות על בסיס תקנה (2)3 שכן מדובר במניעת נזק של ממש. זאת כמובן לתקופה מוגבלת של עד חצי שנה לצורך הסדרה של קבלת השירותים לטווח הארוך.

הגב' שטיינמן, משנה למנכ"ל המשרד, ציינה כי ערכה שיחה עם נציב שירות המדינה והבהירה כי בסוגיה הנדונה אין מדובר בהעסקה של כתף אל כתף, שלא מדובר בשירותי יועץ תקשורת וכן כי המשרד יודע להסביר מדוע לא מעסיקים מסבירנים כעובדי מדינה. לדבריה, הנושא יוסבר לנציבות, אך כעת, ההתקשרות נדרשת באופן מידי למניעת נזק של ממש. לדבריה, סוכם כי הנציבות תוציא חו"ד שלפיה ניתן להתקשר עם היועצים האמורים.

לאחר הדיון בוועדה הועבר מנציבות שירות המדינה דוא"ל לגבי סיגלית גבאי, סמנכ"לית הון אנושי, כדלהלן:

" לאחר בחינת הנושא לעומקו, לרבות בחינה משפטית ובהמשך לשיחתנו היום ביחד עם נציב שירות המדינה להלן התייחסותנו :

בהיעדר עמדה מקצועית ברורה של המשרד לגבי תחומי ליבת העבודה של מערך ההסברה, בין היתר, בשל העידר ראש מערך הסברה, לא ניתן לחוות דעתנו לגבי ההתקשרות כאמור בהנחיית נציב 1.51, קל וחומר שלא נוכל לאשרה, וזאת מן הטעם שלא ניתן לפסול שמדובר בתפקיד ליבה.

עם זאת, בשל מצב החירום והנסיבות המיוחדות שהוצגו על ידכם, החליט נציב שירות המדינה כי ניתן להשאיר לשיקול דעתכם את אופן ההתקשרות לטווח הקצר.

ככל שנדרש להסדיר את תקנון היחידה לטווח הארוך וליצור משרות מסבירנים דרך קבע יש לפעול מול רפרנטית המשרד כמקובל."

נציג הלשכה המשפטית ציין בפני חברי ועדת המכרזים כי מר דוד מנצר העביר שאלון ניגוד עניינים, אולם יש לקבל שאלונים מלאים גם מהמועמדים האחרים. מתפתח דיון סביב השאלה אם התקשרות זו עם המסבירנים מהווה התקשרות עם יועצי תקשורת חיצוניים

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
11 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 16

כמשמעותו של מונח זה בהוראת התכ"מ. נציג הלשכה המשפטית ביקש הבהרות בעניין זה ובעניין הנזק שצפוי להיגרם אם השירותים לא יינתנו. בהמשך לכך, סגן החשב ונציג הלשכה המשפטית ערכו שיחה טלפונית עם נציג הייעוץ המשפטי של משרד האוצר, בנוגע לאישור ההתקשרות לפי תקנה 3(2) ובנוגע לשאלת תחולתה של הוראת התכ"מ בענייננו, ובמסגרת השיחה עולה כי אכן קיים ספק מסויים בדבר תחולת הוראת התכ"מ על ענייננו. נוכח האמור בשיחה, ובנסיבות הייחודיות שקיימות בעניין זה ובדחיפותו, סברו חברי ועדת המכרזים כי ניתן לאשר את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(2) בהיקף ולפרק הזמן המינימליים שנדרשים.

לאחר הדיון בוועדה ובטרם נחתם הפרוטוקול ציין נציג היחידה המקצועית כי הועברו לכל המסבירנים השאלונים מחדש ובכוונתם למלאם.

בדיון ועדת המכרזים מיום 5.9.2024 הובהר ליחידה המקצועית כי במהלך תקופת ההתקשרות המבוקשת תדאג היחידה המקצועית לבחון את אופן קבלת השירותים המתאים לטווח הארוך באמצעות התקשרות לפי חוק חובת המכרזים ותקנותיו או באמצעות הסדרת משרות מסבירנים במשרד, כפי שיוחלט לאחר ליבון הנושא מול הנציבות. ההתקשרות תהיה לתקופה של עד חצי שנה.

עוד נדון בוועדת המכרזים עניין החזרים בגין נסיעות, אלו יבוצעו בכפוף לאמור בהוראת תכ"מ מס' 8.1.1 "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים". להלן התנאים העיקריים לאישור החזר עבור נסיעות:

- בסעיף 2.4.3.1 להוראה 8.1.1 נקבע "בסמכות ועדת המכרזים לקבוע כי ניתן לשלם לנותן השירותים החיצוני החזר הוצאות עבור נסיעה בתפקיד, בהתאם לשיקול דעתה ובשים לב לתדירות הנסיעות, ולסבירות מתן החזר".
- אין לבצע החזר עבור נסיעות מהבית למקום העבודה הקבוע אלא אם מרחק הנסיעה ממקום עבודתו הקבוע של נותן השירותים למקום מתן השירות עולה על 30 קילומטרים.
- על מנת לקבל את החזר יש למלא טופס פירוט הנסיעות בתפקיד מדי חודש.
- התעריף הוא 1.4 ש"ח לק"מ בתוספת מע"מ.

נוכח האמור לעיל באשר לדחיפות ההתקשרות והחשיבות הקריטית שבה בתקופת החירום כפי שהוסברה, ועל מנת שלא לפגוע באפשרות היחידה המקצועית לתת מענה לצרכי ההסברה הדחופים, ועדת המכרזים מיום 5.9.2024 (פרוטוקול מס' 141) החליטה לאשר את ההתקשרות עם שמונת המסבירנים המפורטים לעיל. זאת לתקופה של עד חצי שנה החל מיום חתימה על הסכם עם כל אחד מהספקים, בהיקף של עד 1,000,000 ש"ח לא כולל מע"מ. התמורה בהתקשרות תהיה שעתית על פי ביצוע בפועל ותעריפי חשכ"ל להתקשרות עם יועצים חיצוניים כפי שמפורטים בהוראת תכ"מ 8.1.1 – "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים". יובהר כי לכל יועץ יוקצה התעריף המוגדר בהוראה בהתאם להשכלתו וניסיונו. בנוסף, יובהר כי בהתקשרות זו תחול הנחה של 10% על התעריף המקסימאלי שמוגדר בהוראה לכל יועץ וזאת נוכח העובדה שלא נערך הליך תיחור וההתקשרות מאושרת בפטור ממכרז. לאור נסיבות העניין וההנמקות שפורטו בחוות הדעת כמפורט לעיל, ועדת המכרזים סיווגה את החלטתה בהתאם לתקנה 3(2) לתקנות – כהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים בנסיבות כאמור.

עוד החליטה ועדת המכרזים כי במקביל, על היחידה המקצועית לבחון את אופן המשך קבלת השירותים בטווח הארוך, ולעדכן בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מיום 31.12.24, את ועדת המכרזים בעניין זה.

יודגש כי ועדת המכרזים התנתה את החתימה על הסכם התקשרות וקבלת השירותים במסגרתה בבחינת שאלונים שימלא כל אחד מהמועמדים ובחתימתם על הסדרי ניגוד עניינים.

נדרש אישור ועדת הפטור המשרדית, שכן פטור לפי תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים ניתן כאשר מדובר ב"התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם ועדת הפטור המשרדית אשרה זאת", וכן נוכח היקף ההתקשרות בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

### דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה ומציג את בחינת ההתקשרות על ידי כלל גורמי המשרד הרלוונטיים לנושא כמפורט לעיל. נציג היחידה המקצועית מדגיש את הצורך הדחוף והמידי לביצוע ההתקשרות עם המסבירנים האמורים לעיל לצורך רכישת שרותי הסברה בשפה האנגלית והפרסית עבור מערך ההסברה.

במענה לשאלת יו"ר הוועדה בדבר אופן התשלום למסבירנים, מציין נציג היחידה המקצועית כי התמורה בהתקשרות תהיה שעתית על פי ביצוע בפועל ותעריפי חשכ"ל להתקשרות עם יועצים חיצוניים כפי שמפורטים בהוראת תכ"מ 8.1.1 – "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים". הבהיר כי לכל יועץ הוקצה התעריף המוגדר בהוראה בהתאם להשכלתו וניסיונו. בנוסף, יצוין כי בהתאם להחלטת ועדת מכרזים מיום 5.9.2024, בהתקשרות זו תחול הנחה של 10% על התעריף המקסימאלי שמוגדר בהוראה לכל יועץ וזאת נוכח העובדה שלא נערך הליך תיחור וההתקשרות אושרה על ידי ועדת המכרזים בפטור ממכרז. וזאת, בסכום כולל בסך של עד 1,000,000 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה של עד חצי שנה לכל המסבירנים יחד.

### החלטת הוועדה

בהמשך לאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 5.9.2024 (פרוטוקול מס' 141) ולאמור לעיל, בנסיבות העניין שפורטו, נוכח מצב החירום ועל מנת שלא לפגוע בעבודה הדחופה של מטה ומערך ההסברה, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם המסבירנים האמורים לעיל לצורך רכישת שרותי הסברה בשפה האנגלית והפרסית עבור מערך ההסברה בשל מלחמת חרבות ברזל.

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3(2) ולתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

### שם הספק ומספרו:

הסברה בשפה האנגלית:

1. דוד מנצר (מס' ספק: 341438059)
2. טל היינריך (מס' ספק: 036578805)
3. מארק רגב (מס' ספק: 015310154)
4. קרן פייקס (מס' ספק: 028045565)
5. אבי היימן (מס' ספק: 323779165)
6. דליילה שוורץ (מס' ספק: 337640627)
7. נייתן יואל (מס' ספק: 345091714)

הסברה בשפה הפרסית:

8. בני סבטי (מס' ספק: 015607690)

תקופת ההתקשרות: עד חצי שנה החל מיום חתימה על הסכם

שווי ההתקשרות: עד 1,000,000 ₪ לא כולל מע"מ, בחלוקה כדלקמן:

1. דוד מנצר 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)
2. טל היינריך 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)
3. מארק רגב 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)
4. קרן פייקס 22,800 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (136,800 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)
5. אבי היימן 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)
6. דליילה שוורץ 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)
7. נייתן יואל 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ד  
11 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 16

הסברה בשפה הפרסית:

8. בני סבטי 14,250 ₪ לא כולל מע"מ לחודש (85,500 ₪ לא כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות)

**סוג ההתקשרות:** שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-01

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.  
ההתקשרות שהינה שירות לציבור תפורסם באתר עד חודש מיום החתימה על ההתקשרות.

16/09/2024

15/09/2024

X יוסי שלי

יוסי אברהם שלי

X אלון שלזינגר

אלון שלזינגר

11/09/2024

X שלומית ברנע פרגו

ע"ד שלומית ברנע פרגו